

Số: /TTr-SCT

Tỉnh Khánh Hòa, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định phân cấp nhiệm vụ cho Sở Công Thương tỉnh Khánh Hòa cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và Văn bản chấp thuận cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.

Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Phân cấp nhiệm vụ cho Sở Công Thương tỉnh Khánh Hòa cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và Văn bản chấp thuận cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Luật Quản lý ngoại thương số 05/2017/QH14 ngày 12 tháng 6 năm 2017;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ;

Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại;

Thông tư số 40/2025/TT-BCT ngày 22 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ

Công Thương quy định về cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và chấp thuận bằng văn bản cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu theo Khoản 6 Điều 28 Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại;

Quyết định số 05/2025/QĐ-UBND ngày 16 tháng 7 năm 2025 của UBND tỉnh Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Công Thương tỉnh Khánh Hòa.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 07/10/2009, Bộ Công Thương ban hành Quyết định số 4965/QĐ-BCT về việc thành lập Phòng Quản lý xuất nhập khẩu khu vực Khánh Hòa. Phòng Quản lý xuất nhập khẩu khu vực Khánh Hòa có chức năng, nhiệm vụ giúp Cục Xuất nhập khẩu cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa ưu đãi (Giấy C/O) cho hàng hóa xuất khẩu hoặc Giấy chứng nhận xuất khẩu, nhập khẩu hàng hóa theo ủy quyền của Lãnh đạo Bộ Công Thương.

Hiện nay, Phòng Quản lý xuất nhập khẩu khu vực Khánh Hòa có 03 nhân sự thuộc biên chế của Sở Công Thương tỉnh Khánh Hòa (01 Phó phòng phụ trách là Phó Giám đốc Sở, 01 Phó phòng là Trưởng phòng Quản lý Thương mại – Xuất nhập khẩu và 01 Chuyên viên). 03 nhân sự đều có tài khoản để xử lý hồ sơ trên Hệ thống quản lý và cấp chứng nhận xuất xứ điện tử (Ecosys) của Bộ Công Thương (<https://ecosys.gov.vn/>). Đây là điều kiện thuận lợi trong việc bố trí nhân sự có chuyên môn và kinh nghiệm trong việc thẩm định hồ sơ cấp Giấy chứng nhận xuất xứ.

Phòng Quản lý xuất nhập khẩu khu vực Khánh Hòa được giao cấp 20 mẫu C/O, trong đó có 17 mẫu C/O điện tử (03 mẫu C/O điện tử toàn phần và 14 mẫu C/O điện tử nội địa), 03 mẫu C/O theo form giấy in sẵn. Toàn bộ các mẫu C/O đều được Phòng triển khai thực hiện tiếp nhận hồ sơ, thẩm định trên Hệ thống Ecosys.

Năm 2024, Phòng đã tiếp nhận, thẩm định và cấp phép gần 5.430 Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa, tăng 34,2% so với cùng kỳ năm 2023; 06 tháng đầu năm 2025, Phòng đã cấp phép 2.700 C/O, tăng 15,5% so với cùng kỳ năm trước.

Theo quy định tại Nghị định 146/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ, kể từ ngày 01/7/2025, thẩm quyền cấp C/O sẽ do Cục Xuất nhập khẩu (Bộ Công Thương) và Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện. Do đó, Phòng Quản lý xuất nhập khẩu khu vực Khánh Hòa không còn thực hiện cấp các mẫu C/O nêu trên.

Theo Thông tư số 40/2025/TT-BCT ngày 22/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Công Thương: Khoản 2, Điều 4 quy định: “*Tổ chức được UBND tỉnh giao nhiệm vụ theo thẩm quyền cấp các loại C/O và Văn bản chấp thuận tại Phụ lục II kèm theo Thông*

tư này theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương khi đáp ứng điều kiện quy định tại Điều 5 Thông tư này và các quy định pháp luật có liên quan.”; Khoản 1, Điều 6 quy định: “Trong vòng 90 ngày kể từ ngày Thông tư này có hiệu lực, UBND cấp tỉnh phải bảo đảm việc tổ chức được giao nhiệm vụ theo thẩm quyền triển khai cấp các loại C/O và Văn bản chấp thuận.”

Tại mục 2 Công văn số 4843/BCT-NXK ngày 01/7/2025 của Bộ Công Thương về việc thực hiện các nhiệm vụ phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực xuất nhập khẩu đã nêu: *“Trong các nhiệm vụ phân cấp, phân quyền thuộc lĩnh vực thương mại, xuất nhập khẩu được quy định tại Nghị định số 146/2025/NĐ-CP, đa số là thủ tục hành chính mà doanh nghiệp xuất khẩu thường xuyên thực hiện như: cấp giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa (gọi tắt là C/O); cấp Giấy phép tạm nhập tái xuất...Do vậy, Bộ Công Thương đề nghị UBND cấp tỉnh cân nhắc nguồn nhân lực để phân công, phân cấp, ủy quyền cho cơ quan thực hiện phù hợp nhằm bảo đảm tính khả thi và hiệu quả, tránh phát sinh vướng mắc khi triển khai thực hiện nhiệm vụ, ảnh hưởng đến hoạt động xuất khẩu của doanh nghiệp. Đồng thời bảo đảm việc phân cấp, ủy quyền theo đúng quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương.”*

Đồng thời, các mẫu C/O quy định tại Phụ lục II kèm theo Thông tư 40/2025/TT-BCT ngày 22/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Công Thương là các thủ tục hành chính có thời gian giải quyết rất ngắn, trong vòng 08 giờ làm việc kể từ khi nhận được hồ sơ đầy đủ hợp lệ.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Triển khai thực hiện nhiệm vụ của UBND tỉnh được giao tại Thông tư số 40/TT/2025/TT-BCT ngày 22/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Công Thương.

Bảo đảm việc cấp C/O và Văn bản chấp thuận được liên tục, thông suốt, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp xuất khẩu, giảm thiểu rủi ro và các chi phí phát sinh trong quá trình thông quan hàng hóa ở thị trường nước ngoài.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Tuân thủ các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020, năm 2025) và các văn bản hướng dẫn thi hành; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và khả thi trong quá trình xây dựng Quyết định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

- Ngày 28 tháng 7 năm 2025, Sở Công Thương có Tờ trình số 10/TTr-SCT gửi UBND tỉnh về việc đề nghị xây dựng “Quyết định phân cấp nhiệm vụ cho Sở Công Thương tỉnh Khánh Hòa cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và Văn bản chấp thuận cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa” theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Ngày 23 tháng 8 năm 2025, UBND tỉnh Khánh Hòa đã ban hành Công văn số 2625/UBND-KT về việc chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn. Theo đó, UBND tỉnh Khánh Hòa đồng ý chủ trương cho Sở Công Thương chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp khẩn trương xây dựng dự thảo quyết định của UBND tỉnh như đề nghị tại Tờ trình số 10/TTr-SCT ngày 28 tháng 7 năm 2025.

- Ngày tháng năm 2025, Sở Công Thương có Công văn số /SCT-TMXNK gửi Sở Tư pháp về việc đề nghị thẩm định Hồ sơ dự thảo Tờ trình và Quyết định phân cấp nhiệm vụ cho Sở Công Thương tỉnh Khánh Hòa cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và Văn bản chấp thuận cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu.

- Ngày tháng năm 2025, Sở Tư pháp có Báo cáo số /BC-STP về việc thẩm định Hồ sơ dự thảo Tờ trình và Quyết định phân cấp nhiệm vụ cho Sở Công Thương tỉnh Khánh Hòa cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và Văn bản chấp thuận cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu.

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

- Quyết định này quy định về phân cấp nhiệm vụ cho Sở Công Thương tỉnh Khánh Hòa cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và chấp thuận bằng văn bản cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu.

- Những nội dung khác thực hiện theo quy định pháp luật về xuất xứ hàng hóa và các quy định pháp luật có liên quan.

1.2. Đối tượng áp dụng

- Các phòng, đơn vị trực thuộc Sở Công Thương; công chức, người lao động thuộc phạm vi quản lý của Sở Công Thương.

- Thương nhân, tổ chức, cá nhân có liên quan đến nhiệm vụ quản lý nhà nước về xuất xứ hàng hóa.

2. Bộ cục và nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Quyết định gồm 04 Điều như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2. Nội dung phân cấp
- Điều 3. Trách nhiệm của Sở Công Thương
- Điều 4. Điều khoản thi hành

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

Sau khi Quyết định ban hành, Sở Công Thương sẽ có một số các hoạt động chủ yếu gồm: Triển khai tự đánh giá việc đáp ứng điều kiện cấp C/O và Văn bản chấp thuận theo quy định tại Điều 5 Thông tư số 40/2025/TT-BCT ngày 22 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Công Thương; đăng ký mẫu con dấu của tổ chức cấp C/O, đăng ký mẫu chữ ký của người có thẩm quyền ký C/O và Văn bản chấp thuận theo hướng dẫn của Cục Xuất nhập khẩu để thông báo tới các nước đối tác trong các Hiệp định thương mại tự do và nước nhập khẩu; phối hợp với Văn phòng Cục và Cục Thương mại điện tử và Kinh tế số (Bộ Công Thương) triển khai các hoạt động bảo đảm hạ tầng số thực hiện nhiệm vụ (kết nối hệ thống, tạo tài khoản thu phí C/O, phát hành biên lai điện tử, in phôi C/O bản giấy,...); triển khai xây dựng, cập nhật quy trình thủ tục cấp C/O và Văn bản chấp thuận; duy trì các điều kiện; kiểm tra, xác minh đối với C/O và Văn bản chấp thuận đã được cấp; báo cáo định kỳ theo quý, năm hoặc báo cáo đột xuất; tổ chức các hoạt động tuyên truyền, phổ biến, tập huấn, nâng cao năng lực cho doanh nghiệp, cá nhân có liên quan về quy định xuất xứ hàng hóa;...

Đối với bộ máy nhân sự thực hiện nhiệm vụ cấp C/O và Văn bản chấp thuận, hiện tại Sở Công Thương có 07 công chức đã hoàn thành Khóa đào tạo về chứng nhận xuất xứ hàng hóa (gồm 02 Phó Giám đốc Sở và 05 công chức thuộc phòng Quản lý Thương mại – xuất nhập khẩu, trong đó có 03 công chức đã có kinh nghiệm trong thực hiện nhiệm vụ thẩm định hồ sơ cấp C/O của Phòng Quản lý Xuất nhập khẩu khu vực Khánh Hòa trước đây).

Chi phí cho các hoạt động trên dự kiến sẽ được dự toán chi từ nguồn ngân sách nhà nước, nguồn thu phí từ việc cấp C/O và Văn bản tự chấp thuận theo quy định, đồng thời huy động sự tham gia, đóng góp từ các đối tượng khác.

Do vậy, với điều kiện thực tế hiện nay về tài chính, cơ sở vật chất, công nghệ, nguồn nhân lực tại Sở Công Thương đủ nguồn lực, điều kiện cơ bản cho việc thi hành Quyết định khi được ban hành.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định Phân cấp nhiệm vụ cho Sở Công Thương tỉnh Khánh Hòa cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và Văn bản chấp thuận cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu, Sở Công Thương tỉnh Khánh Hòa kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm theo:

- Dự thảo Quyết định phân cấp nhiệm vụ cho Sở Công Thương tỉnh Khánh Hòa cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và Văn bản chấp thuận cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa;

- Báo cáo số /BC-STP ngày / /2025 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định phân cấp nhiệm vụ cho Sở Công Thương tỉnh Khánh Hòa cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và Văn bản chấp thuận cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa;

- Phụ lục tiếp thu giải trình.)

Nơi nhận: (VBĐT)

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Các Phó Giám đốc Sở;
- Các phòng thuộc Sở;
- Lưu: VT, VP, PC, TM-XNK (HH).

GIÁM ĐỐC

Hồ Xuân Ninh